

<資料2> 広域行政への思考転回
ー東京圏を考えるー

2023.2.25
薄井充裕

§0 東京都：日本の「へその緒」か盲腸か？



日本列島全体のなかで東京都は、いわば「へその緒」か盲腸のように見える。人口は異様に集中しているが、ここを細かく切って行政機構を置く意味ははたしてどこにあるのだろうか。

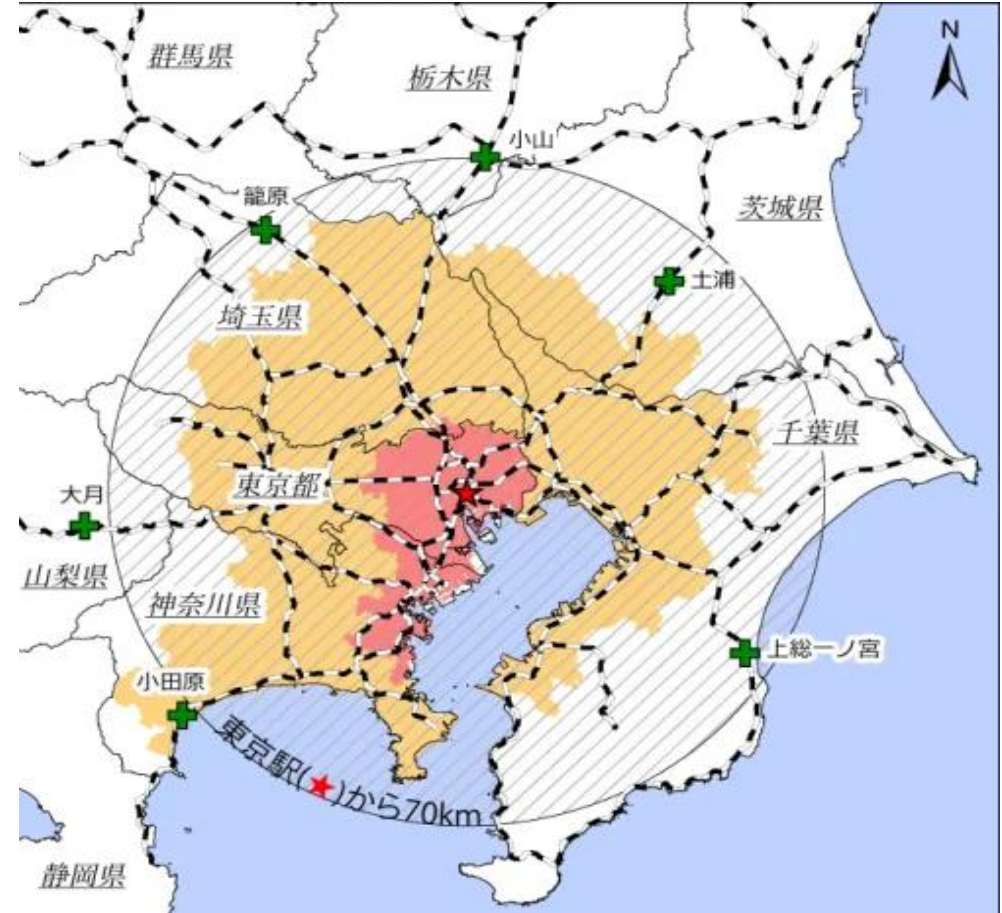
しかもその行政機構の歴史はたかだか約150年にすぎない。変えようと思えば実行可能なのである。それを考えないのは、思考の怠慢、臆断にとらわれているからではないか。

§1-1 東京都から東京圏への思考転回

行政区域を、いまの東京都から東京圏に拡大して、空港・港湾・インフラの一体的な整備を進める意義は大きい。

千葉・東京・川崎・横浜の【港湾】、成田・羽田・茨城の【空港】の一体化によって国際競争力は増進する。

また、住民主体論からみて、神奈川県、東京都、埼玉県、千葉県、茨城県、栃木県、群馬県、山梨県、静岡県など、多くの自治体は、防災対策として、住民の安全と生活の安定を図る必要がある。



§1-2 首都圏第3空港問題への対応



首都圏第3空港問題は、かねてより重要事案として議論が行われてきたが、解決の道筋は描けなかった。

しかし、東京圏に茨城（の一部、飛び地設定も可能）を編入し、茨城空港を第3空港とし、リニア鉄道で直結すれば、この問題に新展開をみることができるだろう。

これによって、慢性的な国際線乗入規制にも活路をひらくことができ、物流、人流にも大きな変化を起こすことができる。

§2-1 東京圏と道路

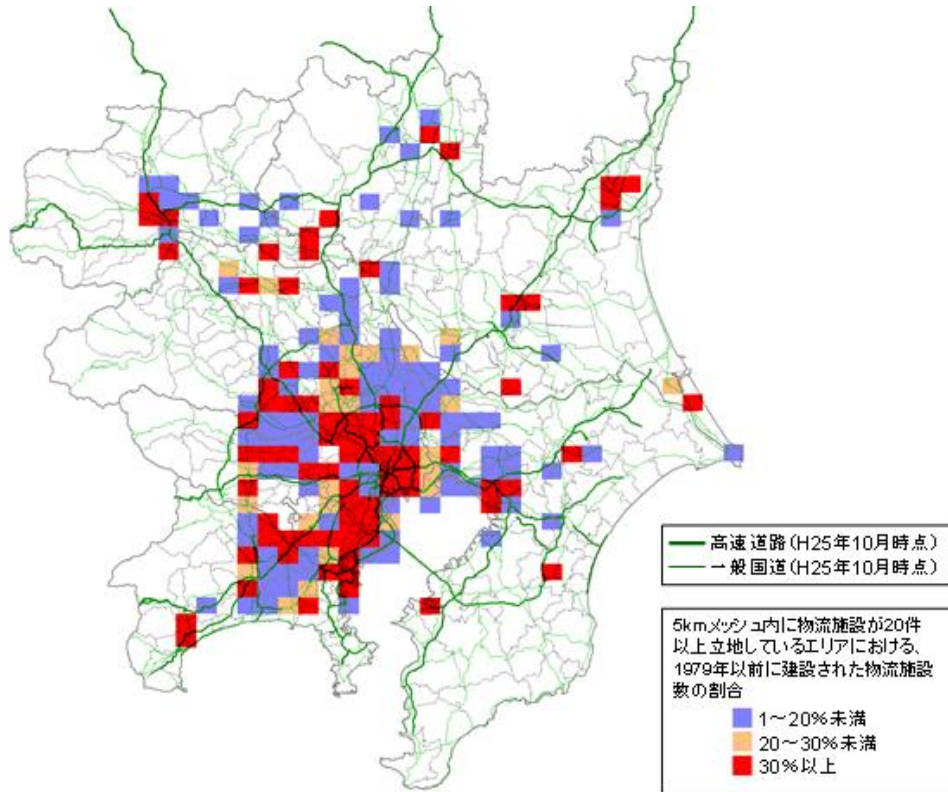


ネットワーク・インフラとしての道路について考えてみよう。

東京圏の「基幹道路網」は、放射状よりも【環状】に設定されている。したがって道路整備には国（道路局および地方整備局）の役割も大きく、かつ都県間の緊密な連携がなければ実施できないことになる。

かねてより指摘されてきたように、国、都県、さらに都内（区部、三多摩）の行政間の膨大な調整の時間とコストには課題が多い。

§2-2 東京圏と道路

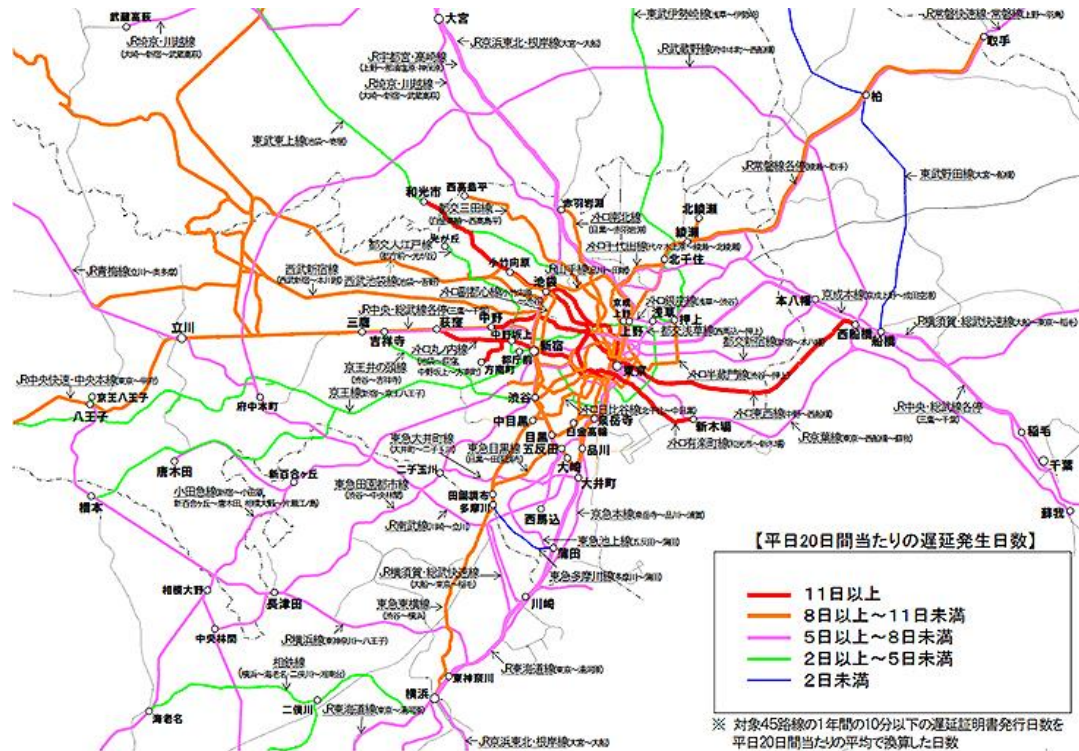


左図は道路需要動向を示している。需要密度にはエリア別に差があることがわかる。

重点的な整備はエリアを細分化すればするほど、全体最適から遠のいていく可能性がある。

公共投資の効率化の観点からも広域設定と優先的な整備が求められている。加えて、消費動向の変化からも内外物流の機能強化が課題となっており、この点でも新展開が求められている。

§3-1 東京圏と鉄道



次にネットワーク・インフラとしての鉄道について。

東京圏の鉄道網は、山手線を除き概ね【放射線状】に整備されてきた。事業者としてはJRと営団地下鉄、民鉄などが担っている。

都の関係では都営地下鉄、都バスなどがあるが、極めてローカルかつ限定的な役割となっている。

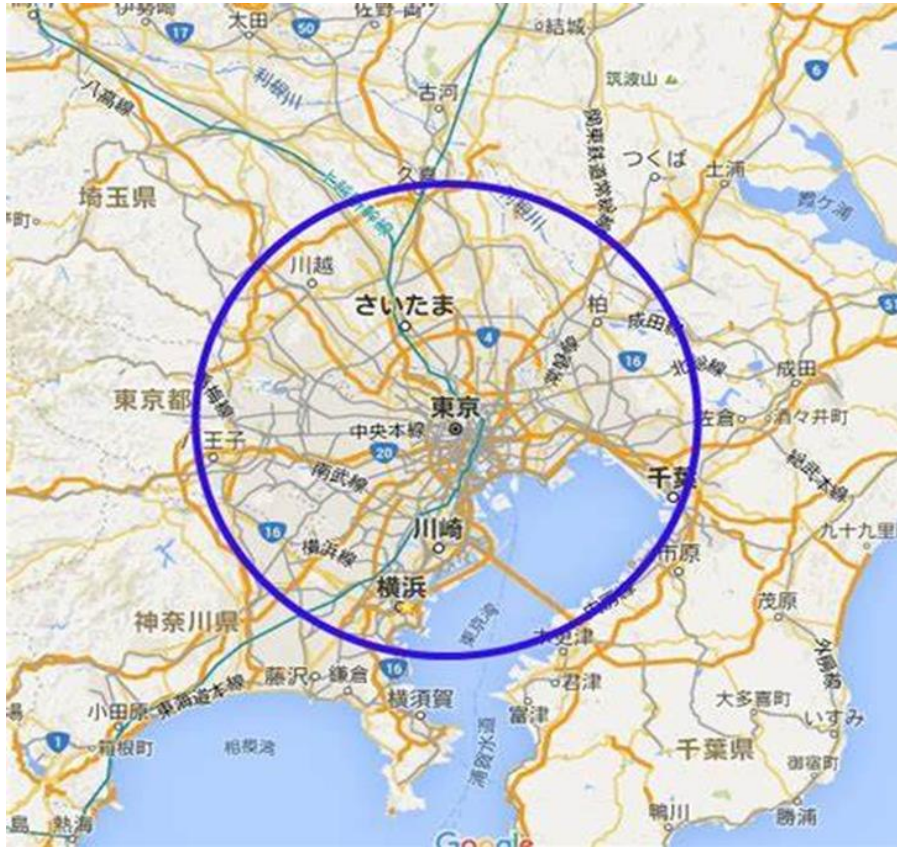
【環状】道路と【放射線状】鉄道の最適な結合こそが重要な課題である。



人口動態の変化（少子高齢化＋外国人居住）のなか、今後の整備（混雑率の緩和、路線延長、新線建設など）を考へても、広域での需要調査、効率的な配置と投資は不可欠である。

さらに、ポストCOVID-19のDX化のなかで、通勤動向の変化にも注視がいるだろう。

§4-1 東京30km圏エリア論

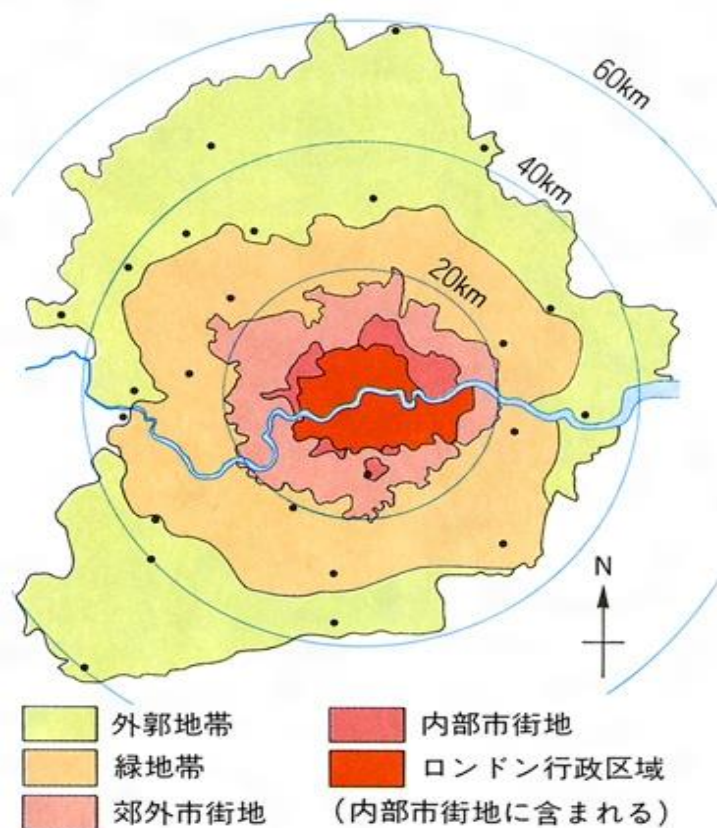


円形にちかいエリア設定については英国（§4-2参照）ほかの都市計画でも実施されている。

ロンドンは行政エリアを一時、市内に重点化したが行政の非効率化から、2000年再度グレーター・ロンドンGL0(Greater London Authority)に再設定している。

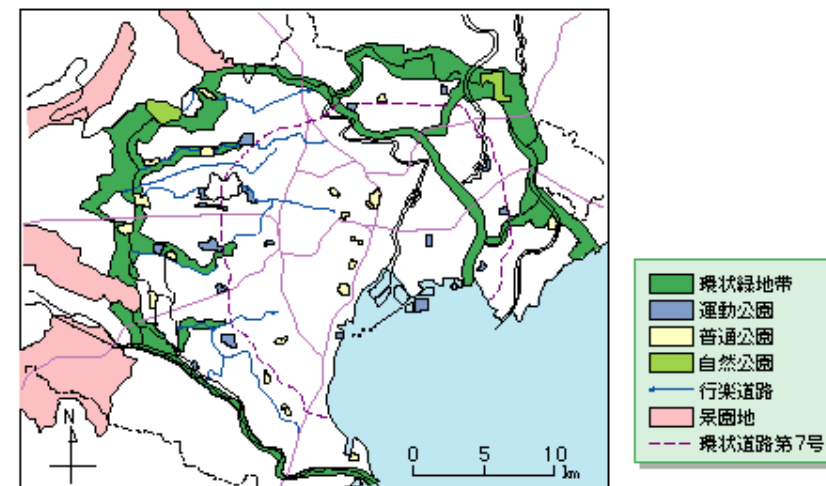
いまの東京都の形は世界の都市計画の専門家からは圏域設定としては、とても不可思議に見えるようである。合理的な説明ができない点で、日本人の発想力と実行力が問われているのである。

§4-2 東京30km圏エリア論



ロンドンへの異常な資本・人口の集中を防ぐために、第二次世界大戦中（1944）にアーバークロンビーによって大ロンドン計画がまとめられた。計画の骨子は、都心から半径約50kmの区域6600km²を4地帯（内部、郊外、緑地、外郭）に分け、おのおの再開発、計画的整備、保全、ニュータウン建設の都市計画的手法をもって超大都市を制御しようというものであった

東京緑地計画の区域（東京市附近）



注）このときの東京緑地計画は東京府および神奈川、埼玉、千葉、茨城、山梨の各県にわたる広範な東京地方緑地計画を完成決定しており、本図は東京市附近を示す。

§5-1 東京100km圏エリアと輪切り論



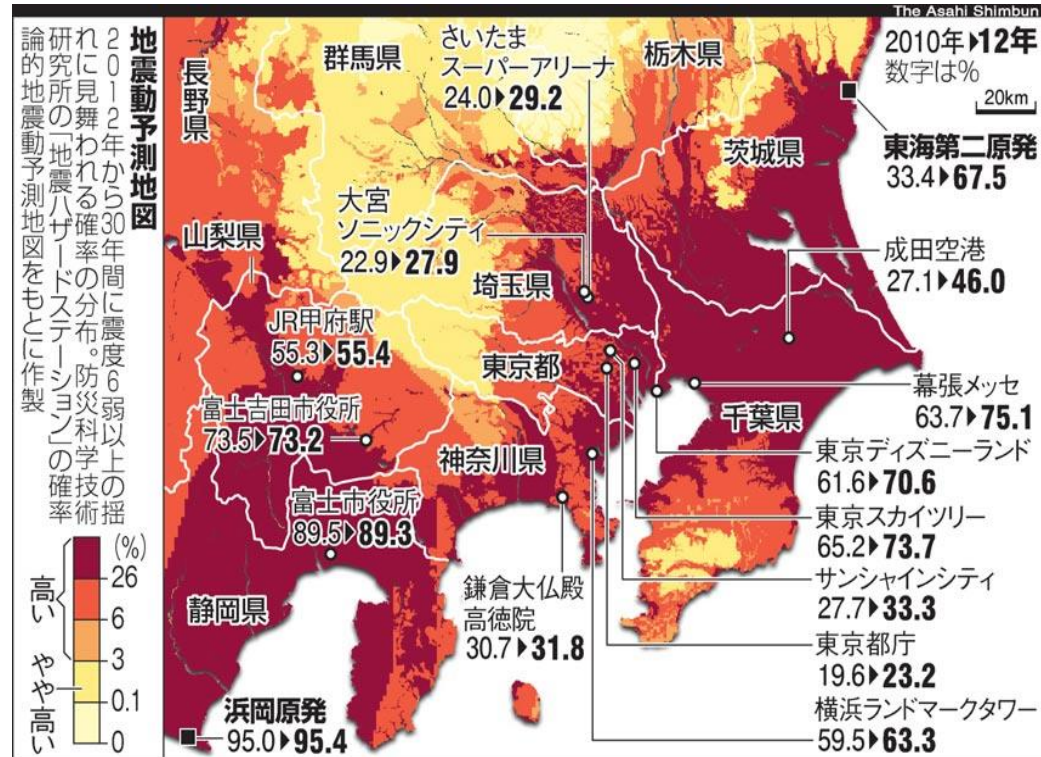
圏域設定の基本としては、30～100kmまでありうる選択肢。また、圏域を設定したあと、それをどのように再区分するかも将来的な課題。ひとつのアイデアとしては輪切り論である。

この斬新なアイデアを教えてくれたのは東京都の中澤正明氏（かつての知事室秘書課長）である。

§5-2 東京圏エリア論（1都2県案、最大広域案）



§6-1 予防的災害対応の喫緊性



首都直下型地震、近隣火山（富士山、浅間山など）の噴火、大型台風の上陸、洪水・渇水などの水問題など大規模災害対策からも広域対応は不可欠。

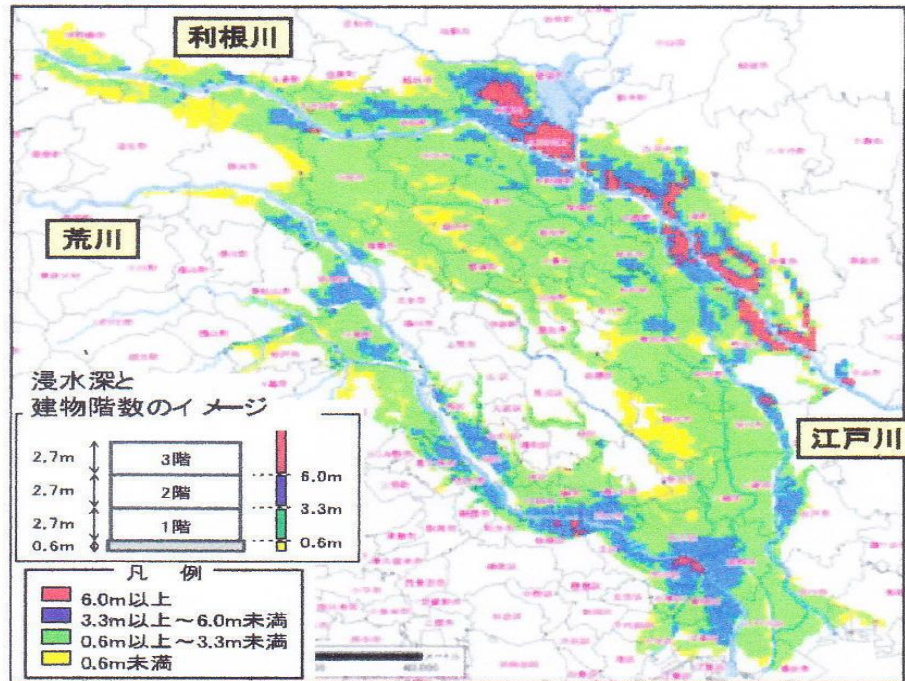
COVID-19などの感染症対策は、今後の発生も念頭に、いまだに引き摺る重要な検討課題である。

われわれは勇気をもって合理的、かつ予防的に解決策を模索すべきではないか。そして実は、そのモデルは身近にある。

§6-2 三つの河川（利根川、荒川、江戸川） 浸水対策

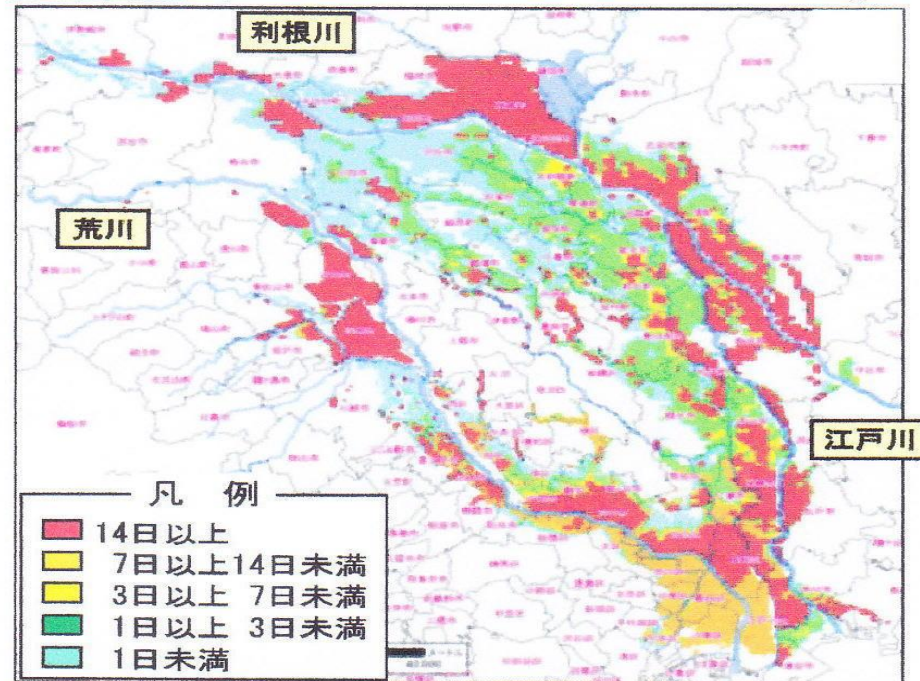
図表 16 全ての堤防決壊パターンによる浸水想定区域内の要避難者数の想定結果

条件1 〔居住空間が水没する人口を最大浸水深と各メッシュの階層別人口から整理〕



最大浸水深
(利根川・江戸川・荒川浸水想定区域 重ね合わせ)

条件2 〔浸水継続時間が3日以上となる人口を整理〕



浸水継続時間(浸水深60cm以上)
(利根川・江戸川・荒川浸水想定区域 重ね合わせ)

§8 広域行政体への期待（イメージ）

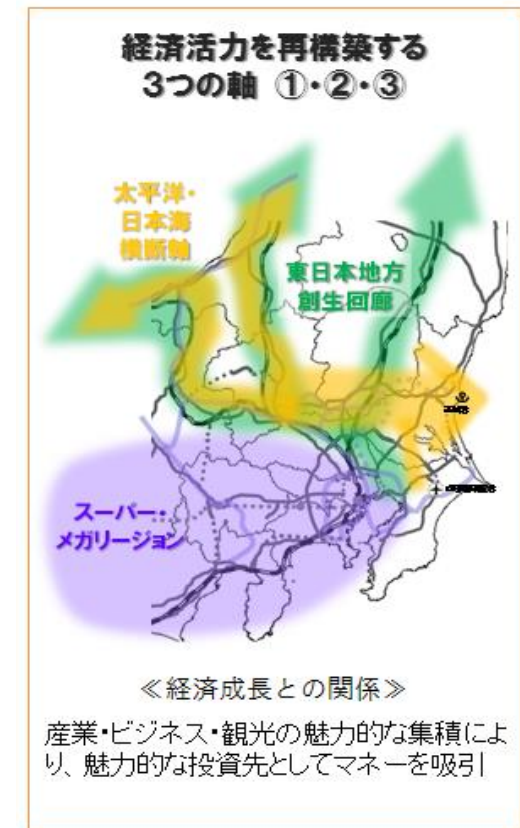
1都3県を東京圏とし、その行政体を「東京州」とする。

市町村は現行のままとし、1都3県の地方議員（都議、県議）は廃止し、すべて【市町村長の兼職】とする。

都および県の知事は存続するが、広域行政への対応からは【州副知事を兼職】し、このうち1名を州知事とする。

州政府は中央省庁の支分部局（関東管区の出先）を統合する一方、1都3県の職員から派遣し構成する。

広域的な政策の優先度は、広域＞都県固有＞市町村と明定し、産業系（各種産業誘致、航空・港湾・観光）、防災系（河川、道路・鉄道・住宅）などを重点とする。



出典等

§0 <http://blog.livedoor.jp/shokkou/archives/2117012.html>

§1 [東京圏 - Bing images](#)

<https://www.bing.com/images/search?view=detailV2&ccid=fPgEGgwG&id=B31F5FC3678DE67E7D59AD43FDD288188B8272E4&thid=OIP.fPgEGgwG-i5F1GUaQUA5GgHaHa&mediurl=https%3A%2F%2Fcam.jp%2Fuploads%2F2020%2F05%2FTokyoSta70km-20200519133856-500x500.png&exph=500&expw=500&q=%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E5%9C%8F&simid=608046891332630104&form=IRPRST&ck=D476E3CE75AC2B8716C393BECF38CD87&selectedindex=298&ajaxhist=0&ajaxserp=0&vt=0&sim=11>

§2 [東京圏 - Bin images](#)

https://www.bing.com/images/search?view=detailV2&ccid=SEnbc8sk&id=FA3ED7E096D1B7AF8D2ED974C35512ECF405566A&thid=OIP.SEnbc8sk9_RSOQvj3TbY5wHaFF&mediurl=https%3A%2F%2Fwww.kensetsu.metro.tokyo.lg.jp%2Fabout%2Ftokyotown%2F2011_1_2%2Fimg%2Ffeature%2Fmap_01.jpg&exph=399&expw=581&q=%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E5%9C%8F&simid=608029629864351082&FORM=IRPRST&ck=AF7BCAE0801246600B241C737B54FE12&selectedIndex=121&ajaxhist=0&ajaxserp=0

§3 [東京圏 - Bing images](#)

<https://www.bing.com/images/search?view=detailV2&ccid=muHxpKtP&id=ACFF884F3061EFD13A0E6D9707087E25235FA3CA&thid=OIP.muHxpKtPR8y-kPgikw4ubgHaGH&mediurl=https%3A%2F%2Ftabiris.com%2Fwp1%2Fimages%2F2016%2F04%2Fjikitoshin.jpg&exph=396&expw=480&q=%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E5%9C%8F&simid=608026593323065517&FORM=IRPRST&ck=7E4FDE6F84D937EFA419676D729D0218&selectedIndex=353&ajaxhist=0&ajaxserp=0>

§4 [東京圏 - Bing](#)

https://www.bing.com/images/search?view=detailV2&ccid=kONDXFiz&id=1AFD3EA5F64CB99B2F58080DF0F469FDEC5EA94D&thid=OIP.kONDXFizuX0qyUSNCyevRwHaHa&mediurl=https%3A%2F%2Fh6.googleusercontent.com%2Fproxy%2Ft4HmQE_i1eotgoXwaVUhh1WSEtEzfk8LJZL1Bx8PhsZfkDICXS3uV0wKKYlfsITPlpQR8Uz_wntwdHzMQ%3Dw1200-h630-p-k-no-nu&exph=564&expw=564&q=%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E5%9C%8F&simid=608023311963797575&form=IRPRST&ck=B51F7A03C60A24C88EB9F240C8C2FF57&selectedIndex=59&vt=0&sim=11

§5 [東京圏 - Bing images](#)

<https://www.bing.com/images/search?view=detailV2&ccid=AuatbVee&id=FBD270A548DC6DD37F1A06E59F0F4382C8D4490A&thid=OIP.AuatbVee3YyKrixuvhUU7wHaEL&mediurl=https%3A%2F%2Fxn--nbk857hguq38l.com%2Fwp-content%2Fuploads%2F2018%2F07%2F36c3afc26a2f5b78e60d0b3370757ff6.gif&exph=661&expw=1172&q=%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E5%9C%8F&simid=608035496787984781&FORM=IRPRST&ck=01D1EA82CD6C1C244C1EFA1D4B1A1AA8&selectedIndex=369&ajaxhist=0&ajaxserp=0>

§6 [東京圏 - Bing images](#)

<https://www.bing.com/images/search?view=detailV2&ccid=T3nw2v5e&id=58E912439D2CA9935A1692C6A894ADC95107E799&thid=OIP.T3nw2v5e2i7fzCiiErodeAHaFi&mediurl=https%3A%2F%2Fth.bing.com%2Fth%2Fid%2FR.4f79f0dfe5eda2edfcc22212ba1d78%3Frik%3DmechHUcmtilKjGkg%26riu%3Dhttp%253a%252f%252fwww.imart.co.jp%252f30nen-jisindou-map.jpg%26ehk%3DX58NWnGvzBYWq4z1Z62glt9RaFXcY4rL8RSaU8GqAb8%253d%26risl%3d%26pid%3dImgRaw%26r%3d0&exph=589&expw=850&q=%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E5%9C%8F&simid=608049249272292356&FORM=IRPRST&ck=219903F496660D61CC95BBDF5417883&selectedIndex=325&ajaxhist=0&ajaxserp=0>

§7 [東京圏 - Bing images](#)

https://www.bing.com/images/search?view=detailV2&ccid=wS3nwJ5T&id=386DD09C299B757526B334DB03A4EFDB29F66CBD&thid=OIP.wS3nwJ5THPIPUErFh-nIRwHaEJ&mediurl=https%3A%2F%2Fwww.vortex-net.com%2Fcontents%2Fcolumn%2F03%2Fassets%2Fimg%2Fimg01_02.png&exph=785&expw=1400&q=%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E5%9C%8F&simid=608050971556126063&FORM=IRPRST&ck=37B2CFA4BD7F354E4060B3473D6591C5&selectedIndex=378&ajaxhist=0&ajaxserp=0